



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru stabilirea cotei naționale anuale minime de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, în vederea reciclării, precum și de aprobare a procedurii de colectare și raportare a datelor și informațiilor privind echipamentele de pescuit introduse pe piață și a deșeurilor provenite de la echipamentele de pescuit care conțin plastic

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru stabilirea cotei naționale anuale minime de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, în vederea reciclării, precum și de aprobare a procedurii de colectare și raportare a datelor și informațiilor privind echipamentele de pescuit introduse pe piață și a deșeurilor provenite de la echipamentele de pescuit care conțin plastic, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 419 din 11.12.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1334/11.12.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare stabilirea cotei naționale anuale minime de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, în vederea reciclării, precum și de aprobare a procedurii de

colectare și raportare a datelor și informațiilor privind echipamentele de pescuit introduse pe piață și a deșeurilor provenite de la echipamentele de pescuit care conțin plastic.

De asemenea, prin prezentul proiect este vizată și reglementarea următoarelor aspecte:

- instituirea de către autoritatea publică centrală din domeniul pescuitului și acvaculturii a unui registru de evidență a operatorilor economici care introduc pe piață echipamente de pescuit care conțin plastic, de tipul celor listate în Anexa 1 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/958 a Comisiei din 31 mai 2021 de stabilire a formatului pentru raportarea datelor și informațiilor privind echipamentele de pescuit introduse pe piață și deșeurile provenite de la echipamentele de pescuit colectate în statele membre, și a formatului raportului privind verificarea calității în conformitate cu art. 13 alin. (1) litera (d) și cu art. 13 alin. (2) din Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului;
- instituirea de către autoritatea publică centrală din domeniul pescuitului și acvaculturii din zona administrativ-teritorială de debarcare a unui Registru de evidență a cantităților de deșeuri provenite de la echipamentele de pescuit care conțin plastic, abandonate și colectate în sectorul românesc al Mării Negre;
- stabilirea procedurii de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic pierdute sau abandonate în sectorul românesc al Mării Negre;
- stabilirea regimului sancționator.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Ca **observație cu caracter general**, având în vedere că deciziile Comisiei Europene sunt obligatorii în toate elementele sale, semnalăm că Anexa 2¹ la Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/958 nu a fost preluată în cadrul proiectului de act normativ analizat. Precizăm că, se impune **introducerea cu celeritate** a acesteia în contextul proiectului, mai ales că aceste prevederi sunt obligatorii

¹ Titlul Anexei 2 este: „Format pentru raportul de verificare a calității care însoțește datele menționate în anexa 1, în conformitate cu articolul 13 alineatul (2) din Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului”.

pentru toate statele membre ale Uniunii Europene, conform art. 2 din decizia menționată *supra*².

4. La **titlu**, în acord cu uzanțele redacționale, sugerăm ca sintagmele „pentru stabilirea” și „precum și de aprobare a procedurii” să fie înlocuite cu sintagmele „**privind stabilirea**”, respectiv „precum și **aprobarea procedurii**”.

5. La **art. 2 alin. (1)**, pentru precizia normei, recomandăm revederea trimiterii la alin. (3) lit. g) din proiect, având în vedere că „echipamentele de pescuit” și „deșeurile de echipamente de pescuit” sunt definite la **lit. c)** a respectivului alineat.

La **alin. (2)**, pentru respectarea uzanțelor normative, expresia „în conformitate cu articolul 13 alineatul (1) litera (d) și cu articolul 13 alineatul (2) din Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului” se va reda, astfel: „în conformitate **cu art. 13 alin. (1) lit. d) și alin. (2)** din Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului”.

La textul propus pentru **alin. (3)**, care cuprinde definiții ale unor termeni și expresii, sugerăm ca, în acord cu uzanțele redacționale, acestea să facă obiectul unui articol distinct al proiectului. În cazul preluării acestei observații, va fi necesară revederea trimiterilor la norma respectivă.

La **lit. a) - j)**, primul termen al fiecărei enumerări va debuta cu literă mică.

La **lit. a) - c)**, pentru rigoare normativă și o exprimare specifică stilului normativ, propunem următoarea redactare:

„a) „**autorizație de pescuit**”, „**licență de pescuit comercial**”, „**pescar comercial**”, „**permis de pescuit comercial**”, „**pescar recreativ**”, „**resurse acvatice vii**”, „**fișierul navelor și ambarcațiunilor de pescuit comercial**” și „**navă de pescuit comercial**”, au înțelesul prevăzut la art. 4 din Legea pescuitului și a protecției resursei acvatice vii nr. 176/2024;

b) „**abandonare**”, „**aruncare**”, „**colector**”, „**deșeuri**”, „**gestionarea deșeurilor**”, „**prevenire**” și „**reciclare**”, au înțelesul prevăzut în anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului

² Art. 2 precizează că: „Statele membre trebuie să întocmească raportul de verificare a calității menționat la articolul 13 alineatul (2) din Directiva (UE) 2019/904 în formatul prevăzut în anexa 2 la prezenta decizie”.

nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu completările ulterioare;

c) **„a face disponibil pe piață”, „echipamente de pescuit” „deșuri de echipamente de pescuit”, „introducere pe piață”, „plastic” și „producător”, au înțelesul prevăzut la art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 6/2021 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului;”**.

Referitor la textul propus pentru **lit. f)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „care nu mai este la locul lui obișnuit”.

Referitor la textul propus pentru **lit. g)**, pentru același considerent, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „unde își începe activitatea de pescuit”.

La **lit. i)** pentru unitate redacțională cu definițiile anterioare, termenul „reprezintă” va fi înlocuit cu cratimă, observație formulată și pentru cazul similar de la **lit. j)**.

De asemenea, pentru o exprimare unitară în cuprinsul actului normativ, având în vedere textul de la art. 4 alin. (7), recomandăm înlocuirea sintagmei „pe site-ul acesteia” cu sintagma „pe **pagina de internet a acesteia**”.

6. La art. 3 alin. (1), semnalăm că norma stabilește obligația de înregistrare în Registrul EPCP în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei hotărâri numai a operatorilor economici care deja desfășoară această activitate, astfel că, nerespectarea prezentelor dispoziții de către operatorii economici înființați ulterior sau care vor desfășura astfel de activitate după expirarea acestui termen, nu va mai putea fi sancționată. Ca urmare, se impune reanalizarea și reformularea normei sub acest aspect, prin stabilirea expresă și a unui termen de înscriere în Registrul EPCP pentru cea de a doua categorie de operatori economici.

De asemenea, pentru o redactare unitară la nivelul proiectului, recomandăm redarea *in extenso* a sintagmei „Registrul EPCP”, similar redactării de la **art. 4 alin. (9)** din proiect, urmată de expresia „**denumit în continuare Registrul EPCP**”.

În plus, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma „de la data publicării prezentei Hotărâri în Monitorul Oficial al României, Partea I” să fie înlocuită cu sintagma „**de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri**”.

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

Totodată, având în vedere că Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/958 invocată nu este la prima menționare în textul demersului normativ, semnalăm că nu este necesară redarea titlului integral al acesteia în contextul normei, urmând ca trimiterea la acest act normativ să fie redată, astfel: **„potrivit prevederilor anexei 1 la Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/958”**. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (3)**, sintagma „Anexa 1” se va scrie sub forma **„anexa nr. 1”**.

Observația este valabilă și pentru **alin. (4) și (6), art. 4 alin. (4) și (9)**, inclusiv pentru marcarea **anexelor** la proiect.

La **alin. (5)**, pentru o exprimare adecvată, propunem ca sintagma „în 15 zile de la publicarea prezentei Hotărâri” să fie înlocuită cu sintagma **„în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri”**.

La **alin. (6)**, pentru același considerent, sintagma „20 zile” se va scrie sub forma **„20 de zile”**.

La **alin. (8)**, întrucât trimiterea se face în cadrul aceluiași articol, dar și pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, sintagma „menționați la art. 3 alin. (1)” se va reda sub forma **„prevăzuți la alin. (1)”**.

7. La **art. 4 alin. (1)**, pentru o completă informare asupra Ordonanței Guvernului nr. 9/2022, după titlul acesteia se va insera mențiunea **„aprobată prin Legea nr. 23/2023”**.

La **alin. (9)**, sugerăm eliminarea sintagmei „denumit în continuare Registrul DEPCP”, având în vedere că definiția expresiei respective este prevăzută la **art. 2 alin. (3) lit. j)**.

La **alin. (10)**, pentru rigoare normativă, se va reda titlul integral al actului european vizat, respectiv **„(...) potrivit dispozițiilor Deciziei Comisiei 2014/955/UE din 18 decembrie 2014 de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului”**.

Observația este valabilă pentru textul marcat cu *) din cuprinsul **anexei nr. 5** la proiect.

8. La **art. 5 alin. (1)**, sintagma „al prezentei hotărâri” se va elimina, iar la **alin. (2)**, sintagma „menționate la alineatul (1)” se va reda sub forma „**prevăzute la alin. (1)**”.

La **alin. (2)**, pentru evitarea repetițiilor în text, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „informațiilor raportate, se raportează”.

9. La **art. 6 alin. (1)**, după sintagma „Hotărârea Guvernului nr. 432/2020” se va insera mențiunea „**cu modificările ulterioare**”.

De asemenea, semnalăm că titlul corect al planului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 392/2023 este „Planul național de management **actualizat** aferent **porțiunii din bazinul** hidrografic internațional al fluviului Dunărea **care este cuprinsă în teritoriul României**”.

În plus, sintagma „Legea nr. 107/1996” se va reda sub forma „Legea **apelor** nr. 107/1996”.

10. La **art. 7 alin. (1) lit. a)**, pentru rigoarea exprimării, expresia „de la 3000 la 6000 RON” trebuie înlocuită cu sintagma „de la 3000 **lei** la 6000 **lei**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **lit. b)**.

La **lit. b)**, precizăm că dispozițiile art. 4 alin. (1) la care se face trimitere, stabilesc obligația de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic în sarcina navelor menționate la art. 3 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 9/2022, precum și a navelor/ambarcațiunilor de pescuit care dețin autorizație de pescuit comercial, astfel încât pentru nerespectarea acestei obligații trebuie stabilită în mod expres sfera subiecților activi ai contravenției prin prevederea acesteia într-o normă distinctă.

Avem în vedere faptul că **art. 7 alin. (1) lit. b)** se referă la o sferă mai largă de subiecți activi, iar din formularea textului nici nu rezultă cui anume i se aplică sancțiunea pentru nerespectarea dispozițiilor art. 4 alin. (1), se impune revederea normei.

De asemenea, pentru rigoare normativă, sintagma „art. 4, alin. (1), alin. (5) și alin. (6)” se va reda sub forma „**art. 4 alin. (1), (5) și (6)**”, observație formulată și pentru **alin. (2) lit. d)**.

La **alin. (2)**, **partea dispozitivă**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „se face de către” se va înlocui cu sintagma „se **fac** de către”.

Totodată, la **lit. a)**, întrucât faptele care constituie contravenții sunt prevăzute, de fapt, la art. 7 alin. (1), pentru corectitudinea reglementării, expresia „pentru faptele prevăzute la art. 3 alin. (1)” trebuie înlocuită cu sintagma „pentru **nerespectarea dispozițiilor art. 3 alin. (1)**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **lit. b) – e)**.

În plus, la **lit. b)**, sintagma „art. 3 alin. (1), art. 4, alin. (1), alin. (5) și alin. (6)” se va scrie sub forma: „**art. 3 alin. (1) și art. 4 alin. (1), (5) și (6)**”.

La **art. 7 alin. (3)**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem următoarea formulare:

„(3) Contravențiilor prevăzute la alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”

11. La **art. 8**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art. 8. - Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. 7, care intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării.”

12. La **art. 9**, întrucât în cuprinsul actului nu se face trimitere la anexa nr. 6, iar proiectul nu este însoțit de aceasta, este necesară revederea sintagmei „Anexele 1-6” în sensul înlocuirii acesteia cu sintagma „**anexele nr. 1-5**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 1263/11.12.2024